



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**РЕШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

«23» мая 2019 г.

г. Москва

№ 65-1

**Итоги пятилетней надзорной практики за химически
опасными объектами крупных производств минеральных
удобрений в Российской Федерации**

Заслушав доклад и.о. начальника Управления общепромышленного надзора Г.М. Селезнёва «Итоги пятилетней надзорной практики за химически опасными объектами крупных производств минеральных удобрений в Российской Федерации», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

В Российской Федерации на протяжении последних пяти лет наметился устойчивый рост промышленного производства, что подтверждается статистическими данными (в том числе в виде значений индекса промышленного производства). Наблюдается рост ключевых показателей и в сфере химического производства, включая базовые производства минеральных удобрений. Индекс промышленного производства в сравнении с показателями 2015 года для химической промышленности составил порядка 113 %, что выше запланированных средневзвешенных значений.

В связи с наблюдаемым экспортным качеством в сфере минеральных удобрений, сложившимся на мировых рынках, экспорт минеральных удобрений из Российской Федерации в 2018 году достиг уровня в 70 %, при практически полном удовлетворении потребностей отечественных

потребителей (ранее фиксировались тенденции превалирования зарубежного сбыта – до 80 ÷ 90%).

Производителями минеральных удобрений предпринимались меры по наращиванию производственных мощностей путем введения в эксплуатацию ранее законсервированных установок и производств, модернизации действующих, вводом в эксплуатации новых мощностей, а также увеличением нагрузки на действующие мощности, вплоть до предельных, для целей реализации производственных планов.

Анализ данных о техническом состоянии производственных мощностей показывает, в то же время, что базовые производственные мощности построены и введены в эксплуатацию в 60-70 годы прошлого века, и, соответственно, имеют значительную степень износа технологического оборудования.

В такой ситуации очевидны угрозы, связанные с рисками роста аварийности на производствах минеральных удобрений, связанные с возрастающими нагрузками на технологическое оборудование.

Управлением общепромышленного надзора на регулярной основе проводится мониторинг тенденций в сфере промышленного производства объектов крупнотоннажной химии, поднадзорных Управлению (в ретроспективе пятилетия).

В связи с наметившейся тенденцией устойчивого роста производства минеральных удобрений, с учетом масштабов и сложности производств и объемов выпускаемой продукции, обращения опасных веществ, Управлением были предложены и поддержаны руководством Ростехнадзора мероприятия по проведению плановых комплексных проверочных мероприятий крупных производителей минеральных удобрений в целях приведения состояния промышленной безопасности в соответствие с требованиями законодательства в области промышленной безопасности.

Данные тенденции в области химических производств корреспондировались с поручениями Света Безопасности Российской Федерации. Ростехнадзору было поручено усилить контрольно-надзорные мероприятия в отношении производств с массовым обращением хлора и аммиака.

В рамках реализации указанных решений в период с 2013 по 2018 годы проведен ряд комплексных проверочных мероприятий в отношении следующих организаций производителей минеральных удобрений:

2013 год: ОАО «Минудобрения» (Воронежская область, г. Россошь), выявлено нарушений – 129, общая сумма штрафов – 202 тыс. руб.

2014 год: ОАО «Щекиноазот» (п. Первомайский, Тульская обл.), выявлено нарушений – 155, общая сумма штрафов – 390 тыс. руб.;

2015 год: ОАО «Минеральные удобрения», (г. Пермь), выявлено нарушений – 166, общая сумма штрафов – 430 тыс. руб.

2016 год:

ООО «ЕвроХим-Белореченские Минудобрения», (Краснодарский край, г. Белореченск), выявлено нарушений – 171, общая сумма штрафов – 360 тыс. руб.;

АО «Воскресенские минеральные удобрения» (Московская область, г. Воскресенск), выявлено нарушений – 353, общая сумма штрафов – 341 тыс. руб.;

ПАО «Дорогобуж» (Смоленская область, г. Дорогобуж), выявлено нарушений – 625, общая сумма штрафов – 580 тыс. руб.

2017 год:

Филиал «Азот» АО «ОХК «УРАЛХИМ» (Пермский край, г. Березники), выявлено нарушений – 182, общая сумма штрафов – 440 тыс. руб.;

АО «Новомосковская акционерная компания «АЗОТ» (Тульская область, г. Новомосковск), выявлено нарушений – 271, общая сумма штрафов – 460 тыс. руб.

2018 год: Филиал «КЧХК» АО «ОХК "УРАЛХИМ» (Кировская область, г. Кирово-Чепецк), выявлено нарушений – 197, общая сумма штрафов – 380 тыс. руб.

Основные вопросы, на которые акцентировалось внимание при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении производств минеральных удобрений:

- загруженность производственных мощностей, их состояние, обеспеченность ресурсами и сырьем, укомплектованность и аттестация персонала, состояние защищенности во взаимосвязи с иными промышленными объектами, объектами транспортной и энергетической инфраструктуры;

- состояние физической и технологической защищенности объектов; систем и средств контроля, управления и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на объектах; систем сигнализации, связи, оповещения и их соответствие установленным требованиям промышленной безопасности;

- защищенность объектов от угроз техногенного, природного и террористического характера (охрана, состояние ограждения,

сигнализация, специальные ограничения), принятые меры усиления защиты, меры контроля за ними, их результативность;

– готовность организаций, эксплуатирующих указанные объекты, к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, включая силы нештатных аварийно-спасательных формирований, собственных профессиональных (или договоров со специализированными организациями) аварийно-спасательных формирований, состояние их готовности и укомплектованности.

Анализ структуры выявленных нарушений свидетельствует, что основная масса нарушений относится к сферам соблюдения технологической дисциплины, обеспечения электробезопасности, содержания зданий и сооружений, технологического оборудования.

Вышеизложенное подтверждается результатами расследований случаев аварийности на производствах минеральных удобрений за период с 2013 по 2018 годы. Так имели место аварии на следующих предприятиях: Филиал «Азот» АО «ОХК «УРАЛХИМ» (Пермский край, г. Березники) (2014 г.); ПАО «КуйбышевАзот» (г. Тольятти, Самарская область) (2017 г.); ПАО «КуйбышевАзот» (г. Тольятти, Самарская область) (2018 г.). Самой крупной аварией с общим экономическим ущербом в 310 млн. рублей явилась авария на АО «НАК «Азот» (г. Новомосковск, Тульская область) в 2016 году. При этом во всех случаях аварийности пострадавшие отсутствовали.

К основным причинам аварийности относятся:

– эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на объектах, со значительным износом и с превышением сроков эксплуатации, и (или) с нарушением нормативных требований;

– нарушения требований безопасности при эксплуатации и ремонте оборудования, установленного во взрывоопасных зонах;

– отступления от нормативных требований, проектной и технологической документации;

– неготовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий при эксплуатации опасных производственных объектов;

– неподготовленность специалистов и персонала в области промышленной безопасности;

– низкий уровень профессиональной подготовки специалистов и персонала;

– недостатки в работе производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов.

В то же время основные результаты проверок уровня физической и технологической защищенности химически опасных объектов производств минеральных удобрений свидетельствуют:

- опасные производственные объекты в реальности и в перспективе оснащаются системами и средствами контроля, управления и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов, системами сигнализации, связи, оповещения;

- на объектах разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. ПМЛА согласованы по линии ГО и ЧС. Заключены договора на обслуживание опасных объектов с территориальными пожарно-спасательными службами, в установленных законодательством случаях созданы аварийно-спасательные формирования, организовано проведение тренировок;

- доступ на территорию объектов обеспечивается посредством систем контроля управления доступом. Вход (выход) осуществляется через турникеты по электронным пропускам, охрана осуществляется силами МВД России, Росгвардии и охранных организаций, обеспечена физическая защищенность объектов;

- организованы периодические проверки антитеррористической защищенности (обходы, осмотры, периметра территории и пропускного режима) объектов;

- внедрены меры по информационной защите, защите средств и коммуникаций, включая компьютерные сети, от ошибок и несанкционированного вмешательства;

- опасные объекты оборудованы локальными системами оповещения и связи.

Также, в ходе проведения плановых проверочных мероприятий производств минеральных удобрений проводилась оценка готовности инженерной инфраструктуры, систем управления и безопасности к внедрению дистанционных форм контроля состояния промышленной безопасности. В частности проверялось наличие и технические возможности систем дистанционного контроля и управления (с функциями дублирования) технологическими процессами, систем сигнализации предаварийных и аварийных ситуаций по месту расположения оборудования, контроля технологических параметров, а также возможность их удаленного мониторинга.

Управлением общепромышленного надзора в рамках плановых проверок предприятий производителей минеральных удобрений

в обязательном порядке практикуется проверка готовности к ликвидации и локализации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах предприятий, контроль качества и полноты разработки Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, а также вопросы антитеррористической защищенности объектов с записью соответствующих формулировок в каждое Распоряжение о проведении проверки.

Управлением общепромышленного надзора совместно с территориальными управлениями Ростехнадзора с 2013 по 2018 годы проведены 9 проверок готовности к ликвидации и локализации аварийных ситуаций взрывопожароопасных и химически опасных объектов крупных системообразующих организаций:

ОАО «Минудобрения», Воронежская область, г. Россошь, 2013 г.

ОАО «Щекиноазот», п. Первомайский, Тульская обл. 2014 г.

ОАО «Минеральные удобрения», г. Пермь, 2015 г.

ООО «ЕвроХим – Белореченские Минудобрения», Краснодарский край, 2016 г.

ОАО «Воскресенские минеральные удобрения», Московская обл., 2016 г.

ОАО «Дорогобуж» (Смоленская область) 2016 г.

Филиал «Азот» АО «ОХК «УРАЛХИМ», Пермский край, г. Березники, 2017 г.

АО «Новомосковская акционерная компания «АЗОТ», Тульская область, г. Новомосковск, 2017 г.

Филиал «КЧХК» АО «ОХК «УРАЛХИМ», Кировская область, г. Кирово-Чепецк, 2018 г.

Анализ результатов проверок готовности к ликвидации и локализации аварийных ситуаций взрывопожароопасных и химически опасных объектов следующих организаций свидетельствует о следующем:

- учебно-тренировочные занятия, проводимые самими предприятиями, без контролирующих органов, нередко проводятся формально;

- не в полной мере отработаны схемы оповещения и доведены до персонала предприятия;

- работники предприятий не в полной мере изучили и освоили инструкции по действиям в условиях аварийной ситуации;

- аварийно-спасательные службы прибывают на места с нарушением установленного времени;

- медицинский персонал в достаточной степени не имеет необходимых медицинских средств оказания первой помощи, средств защиты или не пользуется ими;

– навыки стандартных действий при угрозах аварий не стали обязательной частью должностных полномочий ответственных лиц и персонала;

– территориальные управления недостаточно уделяют внимания, не планируют и не определяют в распорядительных документах по проверкам необходимость контроля действий служб организации по локализации и ликвидации аварий (в том числе практических тренировочных занятий).

При этом следует отметить, что в последние годы эксплуатирующими предприятиями отрасли минеральных удобрений активизируются мероприятия по реконструкции (модернизации) действующих химически опасных производственных объектов, не отвечающих требованиям промышленной безопасности или выработавших нормативный (эксплуатационный) ресурс. На предприятиях реализуются крупные инвестиционные проекты по вводу в эксплуатацию новых мощностей и производств.

Анализ итогов и результатов, проведенных комплексных контрольно-надзорных мероприятий свидетельствует о необходимости распространения полученного опыта и методик на иные, динамически развивающиеся отрасли химического комплекса в целях приведения состояния безопасности к требованиям законодательства в области промышленной безопасности.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению информацию об итогах пятилетней надзорной практики за химически опасными объектами крупных производств минеральных удобрений в Российской Федерации.

2. Положительно отметить целевую направленность, обоснованность, эффективность и комплексность принятых мер и решений по организации контрольно-надзорной деятельности в части обеспечительного надзорного сопровождения деятельности крупных производств минеральных удобрений, а также исполнения решений Совета Безопасности Российской Федерации от 21.07.2016 г. по вопросам усиления надзора за опасными производственными объектами с массовым обращением аммиака и иных опасных веществ, позволивших обеспечить устойчивое функционирование опасных объектов в условиях значительного возрастания объемов производства.

3. Поддержать практику обязательности проверок готовности к ликвидации и локализации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах предприятий, контроля качества и полноты разработки Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий

аварий, а также вопросов антитеррористической защищенности объектов с записью соответствующих формулировок в каждое распоряжение (или приказ) о проведении проверок.

4. Управлению общепромышленного надзора в пределах установленной компетенции, при участии членов Общественного совета, использовать и распространять положительный опыт и лучшие практики контрольно-надзорной деятельности при проведении проверочных мероприятий производств минеральных удобрений на другие, динамически развивающиеся отрасли промышленности химического комплекса страны, в целях обеспечения надлежащего уровня промышленной безопасности, сохранения здоровья населения, улучшения состояния окружающей среды.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев